



Federación Colombiana de Empresas de Vigilancia y Seguridad Privada

Documento de análisis

Una reforma que no cuida el empleo ni
incentiva la formalidad

FedeSeguridad
Noviembre de 2024

Documento de análisis

Una reforma que no cuida el empleo ni incentiva la formalidad

Resumen Ejecutivo	3
1. Introducción	4
2. Desempleo	4
3. Informalidad	5
4. Salario Mínimo	6
5. Productividad	6
6. Competitividad	7
7. Conclusiones	8

Autor
FedeSeguridad
Nicolás Botero - Páramo Gaviria- Presidente Ejecutivo
Tatiana Martínez Ferro – Coordinadora Económica

Noviembre de 2024

* OpenAI. (2024). *Imagen portada generada sobre desempleo*. DALL·E.

Resumen Ejecutivo

Colombia enfrenta desafíos significativos en su mercado laboral, distanciándose de los estándares establecidos por la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE). Con una tasa de desempleo del **10,2%**, que es más del doble que el promedio de la OCDE (**5,0%**), y un alarmante desempleo juvenil del **20,2%**, es urgente implementar políticas efectivas que fomenten la creación de empleo formal.

La situación se agrava aún más con el **56%** de la fuerza laboral trabajando en la informalidad, cifra que supera el promedio de América Latina y el Caribe (LAC), lo que limita el acceso a beneficios laborales y perpetúa la pobreza. Aunque se han realizado esfuerzos para reducir la informalidad, este sigue siendo un problema crítico, especialmente en zonas rurales, donde alcanza un preocupante **84%** del empleo.

La propuesta de reforma laboral plantea riesgos adicionales, ya que se estima que podría resultar en la eliminación de hasta **400,000 empleos**, lo que exacerbaría la informalidad existente. Además, el salario mínimo, situado en el **90%** del salario medio, es considerablemente alto en comparación con el promedio de la OCDE, que es del **55%** en 2022, y actúa como un factor que incentiva la informalidad, dado que solo la mitad de los trabajadores colombianos ganan al menos esta cantidad.

La productividad laboral en Colombia es una de las más bajas, con un PIB por hora trabajada de **14,2 USD**, notablemente inferior al de países como México (**19,3 USD**) y Costa Rica (**22,9 USD**), y muy por debajo del promedio de la OCDE (**55,7 USD**).

En este contexto, FedeSeguridad critica la falta de enfoque de la reforma en la creación de un entorno laboral que favorezca la formalización y el crecimiento del empleo. Se propone que se reevalúen todas las medidas que incrementen exponencialmente los costos para las empresas, **asegurando que dichos incrementos estén claramente determinados por mejoras en los indicadores de desempleo, formalidad y productividad**. Además, es fundamental establecer políticas que promuevan tanto la formalización del empleo como la mejora de las condiciones laborales. Asegurar un entorno que beneficie a los trabajadores y fomente la sostenibilidad económica es esencial para cerrar las brechas existentes y avanzar hacia un futuro más equitativo para todos los colombianos.

1. Introducción

Colombia enfrenta un **desafío significativo** en su ámbito laboral al distanciarse de los **estándares y promedios** establecidos por la **OCDE**. A pesar de los esfuerzos por mejorar las condiciones laborales y fomentar la formalización del empleo, el país aún presenta **tasas de desempleo elevadas**, un alto porcentaje de **trabajo informal** y una **brecha considerable** en términos de **productividad y salarios** en comparación con los países miembros de la OCDE. Esta situación no solo afecta la **estabilidad económica** y el **bienestar social**, sino que también limita las oportunidades de **desarrollo sostenible**.

Al analizar la propuesta de **reforma laboral** presentada por el gobierno, se observa que estas medidas podrían tener **efectos adversos** en el mercado laboral. En lugar de fomentar el empleo y la formalización, el **aumento significativo de los costos** para las empresas plantea un **riesgo real de pérdida de puestos de trabajo**. Se estima que, en un escenario moderado, la reforma podría llevar a la **eliminación de hasta 400.000 empleos**, según el Banco de la República¹, exacerbando la ya preocupante **informalidad laboral** en el país. Este panorama no solo contradice los objetivos que debería buscar el país, sino que también aleja a Colombia de los estándares laborales recomendados por la OCDE, que enfatizan la necesidad de crear un entorno que incentive la formalización y el crecimiento del empleo.

2. Desempleo

Indicador	Colombia	Promedio OCDE
Tasa de desempleo (personas de 15 años y más, %)	10,2	5,0
Desempleo juvenil (15-24 años, %)	20,2	10,9
Desempleo de larga duración (1 año o más, %)	1,5	1,2
Gasto doméstico bruto en I+D (% del PIB)	0,3	2,9

Tabla 1. Indicadores del mercado laboral Colombia (2023) & promedio OCDE²

La **tasa de desempleo** en Colombia es del **10,2%**, más del doble que el promedio de la OCDE (**5,0%**), lo que evidencia una persistente dificultad en la creación de empleo formal. El **desempleo juvenil** es aún más preocupante, alcanzando **20,2%**, casi el doble del promedio de **10,9%** de la OCDE, lo que indica barreras significativas para que los jóvenes ingresen al mercado laboral. Además, el **desempleo de larga duración** se sitúa en **1,5%** en Colombia frente al **1,2%** de la OCDE, lo que muestra que muchos desempleados permanecen fuera del mercado por períodos prolongados. Por último, el **gasto doméstico bruto en I+D** es solo del **0,3%** del PIB, muy por debajo del **2,9%** promedio de la OCDE, limitando así la innovación y el desarrollo económico sostenible. Estos indicadores subrayan la **necesidad urgente** de políticas efectivas que no solo fomenten la creación de empleo, sino que también mejoren su calidad y promuevan la **formalización** en el mercado laboral colombiano.

¹ Banco de la República. (2023). Estabilidad en el mercado laboral y análisis cuantitativo de algunos impactos del proyecto de ley de reforma laboral. <https://repositorio.banrep.gov.co/server/api/core/bitstreams/f3ab271c-0419-4f8f-8997-2be63afc7d0e/content>

² OCDE. (2024). Estudios económicos de la OCDE. Recuperado de https://www.oecd.org/es/publications/estudios-economicos-de-la-ocde-colombia-2024_e61e16ad-es.html

Indicador	2023	2024	2025
Tasa de desempleo (%)	10,2	10,5	10,0

Tabla 2. Proyecciones desempleo en Colombia OCDE³

La **OCDE (2024)**⁴ ha proyectado que el desempleo en el mediano plazo disminuirá, pero siempre se mantendrá por encima del promedio de los países de la OCDE. Según el más reciente estudio del **DANE**, la tasa de desocupación total nacional en septiembre de **2024** fue del **9,1%**, una disminución importante; sin embargo, sigue siendo **4 puntos porcentuales superior** al promedio de la OCDE.

3. Informalidad

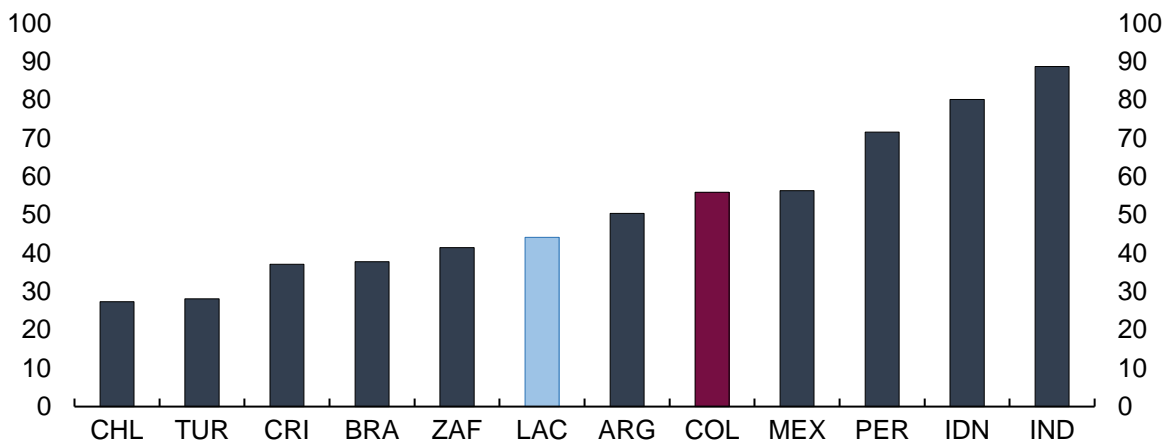


Tabla 3. Informalidad como % del empleo total⁵
Notas: LAC promedio simple de ARG, BRA, CHL, CRI, MEX, y PER.

Colombia enfrenta un desafío significativo en la lucha contra la informalidad laboral, con aproximadamente el **56% de los trabajadores**⁶ en empleos informales que carecen de acceso a protección laboral y beneficios de seguridad social. Aunque la informalidad ha disminuido considerablemente durante la última década, pasando de alrededor del **70% a principios de la década de 2010 al 56% en 2024**, el país sigue estando **rezagado** en comparación con otros países de la región, como Chile y Costa Rica, que presentan tasas de informalidad significativamente más bajas (27,4% y 37,1%, respectivamente). Esta situación no solo limita el desarrollo económico, sino que también perpetúa la pobreza y las desigualdades en el país. La OCDE enfatiza la importancia de reducir la informalidad para impulsar la productividad y mejorar las condiciones de vida de los trabajadores. Para lograrlo, se requiere una **estrategia integral** que no solo aborde la mejora en la aplicación de las leyes tributarias y laborales, sino que también **reduzca la carga tributaria y regulatoria para las empresas** y disminuya las contribuciones a la seguridad social para los trabajadores de bajos ingresos. A pesar de los esfuerzos realizados, la informalidad

³ Ídem

⁴ Ídem

⁵ OCDE. (2024). Estudios económicos de la OCDE. Recuperado de https://www.oecd.org/es/publications/estudios-economicos-de-la-ocde-colombia-2024_e61e16ad-es.html

⁶ **DANE**. (2024). Boletín técnico: Ocupación informal Trimestre móvil junio - agosto 2024. Bogotá D.C. Recuperado de <https://www.dane.gov.co/files/operaciones/GEIH/bol-GEIH-sep2024.pdf>

sigue siendo un problema especialmente agudo en las zonas rurales, donde la tasa de informalidad alcanza un alarmante **84% del empleo rural**. La experiencia de otros países en la región destaca la urgencia de implementar políticas efectivas que fomenten la formalización del empleo en Colombia.

4. Salario Mínimo

El salario mínimo en Colombia equivale al **90%** del salario medio de los empleados formales a tiempo completo, es considerablemente alto en comparación con el promedio de la OCDE, que es del **55%** en 2022. Este alto nivel del salario mínimo puede ser un factor que incentiva la informalidad, ya que solo la mitad de los trabajadores colombianos, y menos de uno de cada cuatro en las regiones más pobres, ganan al menos esta cantidad.

Además, se destaca que el valor del salario mínimo ha aumentado a un ritmo más rápido que los precios al consumidor y la productividad laboral. Esto sugiere que, a niveles actuales, cualquier aumento marginal en el salario mínimo real podría reducir las oportunidades de empleo formal, especialmente para los trabajadores menos calificados, los jóvenes y aquellos en áreas rurales menos desarrolladas. Por lo tanto, es crucial que cualquier ajuste al salario mínimo considere su impacto en la creación de empleo formal y la informalidad. Adoptar un enfoque más matizado, que incluya **ajustes regionales al salario mínimo**, sería beneficioso para fomentar un entorno laboral más inclusivo y viable.⁷

5. Productividad

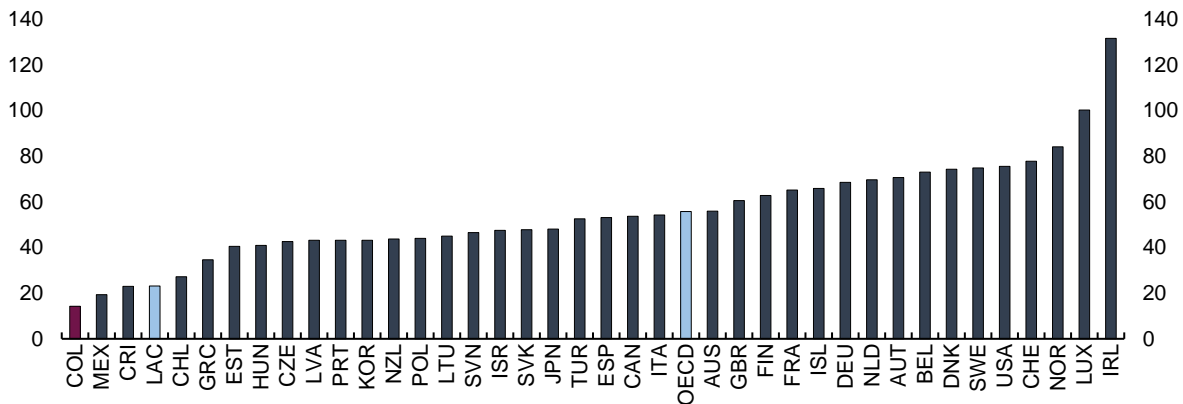


Tabla 4. GDP por hora trabajada, 2022⁸

La productividad laboral en Colombia se enfrenta a desafíos significativos en comparación con la región y los estándares de la OCDE. En 2022, el PIB por hora trabajada en Colombia fue de **14,2 USD**, notablemente inferior al de países como **México (19,3 USD)** y **Costa Rica (22,9 USD)**, así como muy por debajo del promedio de la OCDE, que es de **55,7 USD**. Este estancamiento en la productividad se ve agravado por las amplias brechas entre las

⁷ OCDE. (2024). Estudios económicos de la OCDE. Recuperado de https://www.oecd.org/es/publications/estudios-economicos-de-la-ocde-colombia-2024_e61e16ad-es.html

⁸ Ídem

diferentes regiones del país, donde las disparidades en la generación de ingresos son evidentes.

Además, la informalidad empresarial sigue siendo alta, lo que limita las oportunidades de mejora en la productividad. Las regulaciones restrictivas en los mercados de productos y las barreras administrativas dificultan la formalización de nuevas empresas, obstaculizando así el crecimiento económico.

6. Competitividad

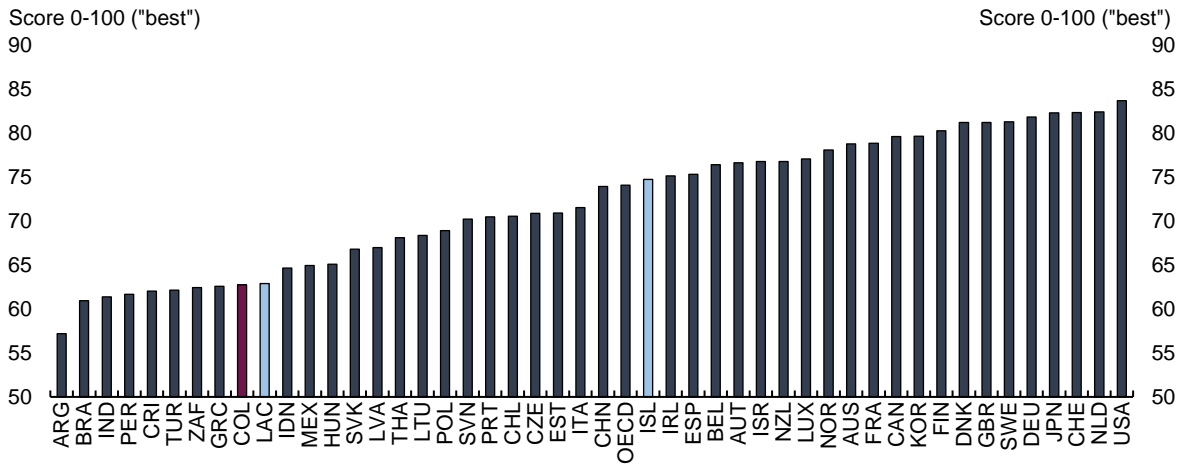


Tabla 5. Índice global de competitividad, 2019⁹

La competitividad es un factor crítico que se ve afectado por el ámbito laboral, y el índice de competitividad global de Colombia, que se situó en **62,7 en 2019**, evidencia la necesidad urgente de implementar políticas que fomenten la **productividad** y el **empleo formal**. A pesar de haber logrado una reducción en la informalidad laboral, el país enfrenta retos significativos que limitan su capacidad de competir en un entorno global.

Comparando con los promedios de la **OCDE (74,1)** y de países de la región como **Chile (70,5)** y **Perú (61,7)**, es claro que Colombia aún tiene mucho trabajo por hacer para mejorar su posición competitiva.

Los altos niveles de informalidad y la baja productividad son factores que obstaculizan el crecimiento económico y el bienestar social. Por ello, es crucial implementar estrategias que reduzcan la **carga tributaria y regulatoria** sobre las empresas, al mismo tiempo que se incentiva la creación de empleo formal. Mejorar las condiciones laborales y promover la formalización del empleo son pasos necesarios para cerrar la actual brecha de competitividad.

El desarrollo de **habilidades**, la **innovación** y la **inversión en tecnología** son elementos clave para elevar la productividad laboral. Esto generará un círculo virtuoso que beneficiará

⁹ Ídem

la economía formal. Así, Colombia tiene la oportunidad de avanzar hacia un modelo económico más robusto que no solo mejore los indicadores de competitividad, sino que también garantice un futuro más sostenible y equitativo para todos sus ciudadanos.

7. Conclusiones

El gobierno ha insistido en alcanzar los estándares de la OCDE en varios aspectos del mercado laboral. Sin embargo, la actual reforma laboral no está enfocada en mejorar los indicadores que tienen a Colombia rezagada. **La situación del desempleo en el país es preocupante**; aunque se prevé una disminución, aún queda un largo camino por recorrer para alcanzar el promedio de la OCDE. La informalidad laboral es alarmante, ya que limita las oportunidades de desarrollo y acceso a beneficios para las personas.

Además, la **productividad y competitividad del país son bajas**, lo que agrava aún más el panorama. A pesar de esto, se está promoviendo una reforma que, como se ha reconocido, no busca incrementar el empleo ni la formalidad, sino que impone sobrecostos insostenibles para muchos sectores de la economía. Esto es especialmente perjudicial para las empresas formales que dependen de la contratación de mano de obra para sus operaciones, lo que podría empeorar la situación laboral.

Por lo tanto, **desde FedeSeguridad, y en defensa de los trabajadores** del país, especialmente aquellos del sector de la seguridad y vigilancia privada, hacemos un llamado urgente para que se reevalúen todas las medidas que incrementen de manera exponencial los costos para las empresas. Nuestro compromiso con el bienestar de los trabajadores implica garantizar que el empleo sea no solo bien remunerado, sino que también se desarrolle en condiciones dignas y seguras. Apoyar propuestas que vayan en detrimento de los derechos laborales y que amenacen la estabilidad de las empresas no es una opción viable.

Es fundamental que **cualquier medida que genere sobrecostos para las empresas esté claramente vinculada a mejoras tangibles en indicadores clave** como el desempleo, la formalidad laboral, la productividad y la competitividad. Solo así podremos asegurar un futuro en el que se favorezca tanto a los trabajadores como a las empresas, creando un entorno laboral que fomente el crecimiento y la prosperidad de todos los colombianos.